



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Прокуратура
Боханского района
ул. К.Маркса 2, п.Бохан, 669311



Директору ОГБУ «Управление социальной
защиты и социального обслуживания
населения по Боханскому району

Павловой Е.В.

п. Бохан, ул. Ленина, 27
25-1-91
bohansobes1@mail.ru

24.07.2024 №Прдр-20250020-91-24/-20250020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства
в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд

Прокуратурой Боханского района в ходе проведения проверки по отчету Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.05.2024 в действиях ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Боханскому району» выявлены нарушения федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.

В ходе проведенного анализа установлено, что ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Боханскому району» допускались нарушения требований Федерального закона от 05.04.2003 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В силу ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, результаты отдельного этапа исполнения контракта, при этом заказчик обязан обеспечить приемку

поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Согласно ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ОГБУ «Управлением социальной защиты и социального обслуживания населения по Боханскому району» заключен контракт от 21.06.2021 № 32-2021-КР с ООО «Спецстрой 38» Д/с от 17.12.2021 № 1 (КВФО 1, КВР 243, КОСГУ 225), ценой 11 603,3 тыс. р. По условиям контракта от 21.06.2021 № 32-2021-КР подрядчику надлежало выполнить работы по капитальному ремонту здания.

ОГБУ «Управлением социальной защиты и социального обслуживания населения по Боханскому району» допущено необоснованное завышение начальной (максимальной) цены (НМЦК) контракта в сумме 11,8 тыс. р., в виду некорректного определения суммы резерва средств на непредвиденные расходы (с учетом строительного контроля и публичного технологического и ценового аудита, проектных и изыскательских работ, не предусмотренных контрактом).

Таким образом, учреждением нарушено требование 21 Порядка определения НМЦК № 841/пр.

ОГБУ «Управлением социальной защиты и социального обслуживания населения по Боханскому району» приемка результатов исполнения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания учреждения осуществлена единолично директором учреждения, без членов приемочной комиссии (созданной на основании приказа учреждения от 11.01.2021 № 7), чем нарушены требования контракта, а также части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Приемка и оплата выполненных работ в рамках контракта осуществлена учреждением при несоответствии выполненных работ условиям контракта (в виду занижения объема выполненных работ, замены материалов, исключения материалов/оборудования, фактического невыполнения работ).

Так, в акте о приемке выполненных работ от 10.12.2021 № 10 (смета № 07-01 «Ограждение территорий») ф. КС-2 приняты работы по 11 позициям на общую сумму 1 019,5 тыс. р.

Из акта № КС-2 необоснованно исключены (либо намеренно скрыты) работы по позициям № 6 «Профнастил оцинкованный с покрытием: полиэстер С8-1150- 0,723» в объеме 251,14 кв. м на общую сумму 160,4 тыс. р.24, № 7 «Огрунтовка металлических

поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021» в объеме 233,3 кв. м на общую сумму 13,1 тыс. р. При этом общая стоимость работ (1 019,5 тыс. р.) оставлена без изменений.

Осмотром подтверждено выполнение работ по установке ограждения с применением профнастила оцинкованного С8-1150 толщиной 0,5 мм вместо 0,7 мм (как предусмотрено рабочей документацией). При этом общий объем работ уменьшен с 276,4 кв. м до 251,14 кв. м (уменьшение на 25,26 кв. м).

Также в ходе осмотра не подтверждено выполнение работ по позиции № 2 «Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), класс В15 (М200)» в объеме 8,71 куб. м. Рабочей документацией предусмотрено замоноличивание и фиксация металлических труб в котловане глубиной 1600 мм, заполненных бетонным раствором.

В исполнительной документации отсутствуют акты скрытых работ на устройство котлованов под столбы ограждения, а также графические материалы (фото, видео), подтверждающие выполнение указанных работ.

По позиции № 3 «Монтаж связей и распорок из одиночных и парных уголков, гнутосварных профилей для пролетов: до 24 м при высоте здания до 25 м» выполнение работ объемом 2,725 т. осмотром не подтверждено, в связи с тем, что распорки ограждения заменены на деревянные прожилыны.

По позиции № 4 «Элементы конструктивные зданий и сооружений с преобладанием горячекатаных профилей, средняя масса сборочной единицы до 0,1 тонн» Рабочей документацией предусмотрено выполнение работ с использованием металлических стоек (столбы ограждения) длиной 3400 мм (в том числе 1800 мм наружная часть, 1600 мм замоноличенное основание).

Осмотром установлено, что столбы ограждения высотой наружной части 2000 мм прикреплены к металлическому основанию, вместо замоноличивания на 1600 мм. Кроме того, ограждение выполнено из металлической трубы 60*60*2 мм, вместо 140*140*6 мм. Исполнение ворот и калитки выполнено из металлической трубы 80*80*4 мм, вместо 180*180*8 мм.

Таким образом, в отсутствии правовых оснований выполнены и приняты работы в объеме 128 п.г. (=217,6 м. (3,4м*64 шт.) – 128,0 м. (2,0 м * 64 шт.)). Кроме того, осмотром установлено, что при выполнении работ по устройству ограждения (за исключением ворот и калитки) применены деревянные бруски (в качестве секций ограждений между стойками). При этом рабочей документацией для устройства секций ограждений между стойками предусмотрена металлическая труба 50*50*4 мм по 23 Полезная ширина – 1150 мм, толщина – 0,7 мм 24 Сведения о стоимости (в том числе в дальнейшем) отражены на основании локальных сметных расчетов, скорректированных на основании дополнительного соглашения к контракту от 17.12.2021 № 1 (после принятия работ), представленных в КСП области письмом от 10.10.2023 № 286. 99 периметру ограждения 191 п.г. Согласно спецификации, на ограждение применяется расход материалов в виде трубы металлической 50*50*4 мм – 3 шт. на одну секцию. В ходе выполнения работ по устройству ограждений Учреждением совместно с подрядчиком согласовано изменение на устройство секций ограждений (акт от 21.09.2021 № б/н) по периметру ограждения 125,84 п.г., так как схема ограждения не соответствует фактической схеме. Однако замена материалов (металл на дерево) не согласовывалась.

Указанные факты свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны заказчика за деятельностью подрядной организации на стадии исполнения контрактов, а также о ненадлежащей приемке фактически выполненных работ, что нарушает

требования ст.ст. 94, 101 Федерального закона № 44-ФЗ, а также ст. 309 Гражданского кодекса РФ.

Допущенные нарушения федерального законодательства стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей со стороны должностных лиц ОГБУ «УСЗСОН по Боханскому району», а также в связи с отсутствием должного ведомственного контроля.

Ненадлежащее исполнение служебных обязанностей подчиненными работниками, повлекшее нарушение законодательства, является основанием для привлечения их к дисциплинарной ответственности (ст. 192 Трудового кодекса РФ).

На основании изложенного, руководствуясь требованиями ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры Боханского района. О дате и времени рассмотрения представления предварительно сообщить в прокуратуру района.
2. Принять безотлагательные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих, недопущению подобных нарушений впредь.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменном виде в месячный срок.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

Прокурор района

младший советник юстиции

Н.И. Скрыбиков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D343C66EE4978C634DC9512645381F6E

Владелец Скрыбиков Николай Игоревич

Действителен с 13.05.2024 по 06.08.2025